



PSR CALABRIA 2014-2020

**PROPOSTA DI TABELLE STANDARD DI COSTI UNITARI (UCS)
PER LA REDAZIONE DI PIANI DI GESTIONE FORESTALE E
STRUMENTI EQUIVALENTI, FINANZIATA DALLA REGIONE
CALABRIA NELL'AMBITO DEGLI INTERVENTI 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1
E 8.6.1**

INDICE

1. FINALITA' DEL DOCUMENTO
2. QUADRO NORMATIVO
3. BASE GIURIDICA
4. DESCRIZIONE DELLA METODOLOGIA ADOTTATA PER IL CALCOLO DEI COSTI STANDARD
 - 4.1. FONTE DEI DATI
 - 4.2. CALCOLO DELLE UNITÀ DI COSTO STANDARD
5. TABELLA DEI COSTI STANDARD PER LA REDAZIONE DEI PIANI DI GESTIONE FORESTALE E STRUMENTI EQUIVALENTI SOVVENZIONATA NELL'AMBITO DELLA SOTTOMISURA 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1 E 8.6.1 DEL PSR CALABRIA 2014-2020

1. FINALITA' DEL DOCUMENTO

Il PSR 2014-2020 della Regione Calabria sostiene la redazione dei Piani di Gestione forestale previsti dalla vigente legislazione nazionale (art. 130 R.D.L. n° 3267/23) e regionale (L.R. n° 45 del 20/10/2012).

A norma della L.R. n° 45 del 20/10/2012, nel territorio della regione Calabria l'obbligo di possedere un Piano di Gestione forestale o uno strumento equivalente riguarda:

- a. tutte le aziende private con superficie boscata accorpata superiore a 50 ettari;
- b. i boschi facenti parte del patrimonio forestale della Regione Calabria;
- c. i boschi di proprietà comunale, con superficie boscata accorpata uguale o superiore a 100 ettari;
- d. le superfici di interesse forestale comprese nelle aree interessate dagli altri strumenti obbligatori di pianificazione attinenti (piani di tutela e gestione dei siti Natura 2000 e di altre zone ad alto valore naturalistico).

A norma della L.R. 45/2012, per "strumenti equivalenti" ai Piani di Gestione forestale si intendono:

1. i Piani poliennali di taglio in quanto essi sono coerenti, per pertinenza e contenuto, alla gestione sostenibile delle foreste quale definita dalla Conferenza ministeriale sulla protezione delle foreste in Europa del 1993.
2. gli altri strumenti obbligatori di pianificazione attinenti (piani di tutela e gestione dei siti Natura e di altre aree ad alto valore naturalistico, quali i Parchi nazionali e regionali o di altre aree protette) che sono per loro natura conformi alla gestione sostenibile delle foreste

Il presente documento illustra gli elementi metodologici di riferimento per la definizione dei costi standard per la redazione di Piani di Gestione forestale o strumenti equivalenti, finanziati dal PSR Calabria 2014-2020 con le seguenti sottomisure e tipologie di intervento:

- 8.3.1 - Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici. Con l'intervento 8.3.1 sono finanziati i costi per la redazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti sostenuti assieme agli investimenti per la creazione di infrastrutture di protezione e/o interventi di prevenzione e/o di monitoraggio
- 8.4.1 - Sostegno al ripristino delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici. Con l'intervento 8.4.1 sono finanziati i costi per la redazione di piani di gestione forestale o strumenti



equivalenti sostenuti assieme agli investimenti per la ricostituzione del potenziale forestale e/o delle aree forestali.

- 8.5.1 - Sostegno agli investimenti destinati ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali. Con l'intervento 8.5.1 sono finanziati i costi per la redazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti sostenuti assieme agli investimenti volti al perseguimento di impegni di tutela ambientale e al miglioramento dell'efficienza ecologica degli ecosistemi forestali.
- 8.6.1 - Sostegno agli investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste. Con l'intervento 8.6.1 sono finanziati i costi per la redazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti sostenuti assieme agli investimenti rivolti ad incrementare il valore economico delle foreste e dei prodotti forestali.

Le procedure di attuazione degli interventi 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1 e 8.6.1 prenderanno atto della Tabella dei costi standard di cui al punto 5 del presente documento.

2. QUADRO NORMATIVO

Il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 17 dicembre 2013 stabilisce all'articolo 67, paragrafo 1, primo comma, che le forme di sovvenzione o di assistenza rimborsabile applicabili ai Fondi ESI sono:

- a. Rimborso dei costi ammissibili effettivamente sostenuti e pagati unitamente, se del caso, a contributi in natura e ammortamenti
- b. Tabelle standard di costi unitari (UCS)
- c. Somme forfettarie non superiori a 100.000 € di contributo pubblico
- d. Finanziamenti a tasso forfettario calcolati applicando una determinata percentuale a una o più categorie di costo

Il Regolamento stabilisce inoltre al paragrafo 5 del medesimo articolo che gli importi di cui al paragrafo 1, primo comma, lettere b), c) e d), siano stabiliti in uno dei seguenti modi:

- a. Un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, basato:
 - i) su dati statistici o altre informazioni oggettive;
 - ii) su dati storici verificati dei singoli beneficiari; o
 - iii) sull'applicazione delle normali prassi di contabilità dei costi dei singoli beneficiari;
- b. Conformemente alle norme di applicazione delle corrispondenti tabelle di costi unitari, somme forfettarie e tassi forfettari applicabili nelle politiche dell'Unione per tipologie analoghe di operazioni e beneficiari;
- c. Conformemente alle norme di applicazione delle corrispondenti tabelle di costi unitari, somme forfettarie e tassi forfettari applicati nell'ambito di meccanismi di sovvenzione finanziati interamente dallo Stato membro per una tipologia analoga di operazione e beneficiario;
- d. Tassi previsti dal presente regolamento o dalle norme specifiche di ciascun fondo.
- e. Metodi specifici per determinare gli importi stabiliti conformemente alle norme specifiche di un fondo.

3. BASE GIURIDICA

Il presente documento ha l'obiettivo di applicare le semplificazioni disciplinate dall'articolo 67(1)b e dall'articolo 67(5)a.i del Regolamento (UE) n. 1303/2013 in relazione all'erogazione di sovvenzioni del PSR Calabria 2014-2020 per la redazione di Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti finanziati a titolo delle seguenti tipologie di intervento:

- 8.3.1 - Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici, per la parte relativa al finanziamento dei costi per la redazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti, sostenuti assieme agli investimenti una tantum per la creazione di infrastrutture di protezione e/o interventi di prevenzione e/o di monitoraggio

- 8.4.1 - Sostegno al ripristino delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici, per la parte relativa al finanziamento dei costi per la redazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti sostenuti assieme agli investimenti per la ricostituzione del potenziale forestale e/o delle aree forestali.
- 8.5.1 - Sostegno agli investimenti destinati ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali, per la parte relativa al finanziamento dei costi per la redazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti sostenuti assieme agli investimenti una tantum volti al perseguimento di impegni di tutela ambientale e al miglioramento dell'efficienza ecologica degli ecosistemi forestali.
- 8.6.1 - Sostegno agli investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste, per la parte relativa all'elaborazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti.

In particolare:

- L'articolo 67, paragrafo 1, lettera b) del Regolamento (UE) 1303/2013 del Parlamento e del Consiglio del 17/12/2013 prevede l'adozione di tabelle standard di costi unitari (UCS) come forma di sovvenzione applicabile.
- L'articolo 67, paragrafo 5, lettera a) punto i) del Regolamento (UE) 1303/2013 del Parlamento e del Consiglio del 17/12/2013 stabilisce che qualora l'aiuto sia concesso sulla base di tabelle standard di costi unitari, gli importi siano definiti con un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, basato su dati statistici o altre informazioni oggettive.

La metodologia adottata per il calcolo degli importi delle tabelle standard di costi unitari da applicare alla redazione e aggiornamento dei Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti di cui agli interventi 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1 e 8.6.1 del PSR Calabria 2014-2020 si basa sulle indicazioni contenute del documento di lavoro della Commissione Europea "Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) Finanziamento a tasso forfettario, Tabelle standard di costi unitari, importi forfettari" (settembre 2014).

Ai sensi dell'articolo 62, paragrafo 2 del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento e del Consiglio del 17/12/2013, la metodologia per l'applicazione dei costi standard alla redazione dei Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti di cui agli interventi 8.3.1, 8.4.1 e 8.5.1. e 8.6.1 del PSR Calabria 2014-2020 sarà certificata da parte di un organismo certificatore competente ed indipendente, con dichiarazione attestante l'esattezza e l'adeguatezza degli importi.

Di seguito, come previsto nel documento della Commissione Europea "Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC)", si riporta la descrizione della metodologia adottata, con l'indicazione delle fonti dei dati usati per l'analisi e gli elementi fondamentali del metodo di calcolo.

4. DESCRIZIONE DELLA METODOLOGIA ADOTTATA PER IL CALCOLO DEI COSTI STANDARD

L'Autorità di Gestione ha deciso di adottare le tabelle standard di costi unitari per la redazione dei Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti previsti dalla vigente legislazione nazionale (art. 130 R.D.L. n° 3267/23) e regionale (L.R. n° 45 del 20/10/2012) di cui agli interventi 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1 e 8.6.1 del PSR 2014-2020.

Il Piano di Gestione si configura come lo strumento di programmazione degli interventi selvicolturali per l'uso durevole delle risorse forestali e dei miglioramenti al patrimonio selvi-pastorale di aree pubbliche e private, di proprietà singola o associata.

Rispetto alle opzioni di cui al quadro regolamentare, l'Autorità di Gestione ha ritenuto che l'utilizzo di tabelle standard di costi unitari (d'ora in avanti UCS) fosse per l'attività in oggetto la metodologia più efficace e di concreta applicazione.

In merito all'enunciato dell'articolo 67(5), il metodo adottato per il calcolo dell'UCS è stato quello del calcolo delle voci di costo sulla base di informazioni oggettive: art. 67(5)a. In particolare, la metodologia adottata adotta gli importi e segue il metodo (unità di costo per ettaro) e classificazione (sette classi di superficie boschiva) della normativa nazionale riportata al paragrafo successivo, in specie il Decreto Ministeriale del 14 maggio 1991 n 232 e ss.mm del Ministro di Grazia e Giustizia di concerto con il Ministro dell'agricoltura e delle Foreste.

5. FONTE DEI DATI

- D.M. 14 maggio 1991 n. 232: Approvazione delle deliberazioni in data 18 dicembre 1986 e 12 settembre 1990 del Consiglio nazionale dei dottori agronomi e forestali concernenti la tariffa professionale della categoria per la voce di costo: A. Onorario per il tecnico professionista e per il calcolo delle voci di costo D. Rimborso spese; E. Costo delle cartografie di Piano di Gestione
- D.M. 3 settembre 1997 n. 478: Regolamento recante adeguamento dei compensi a vacanza per le prestazioni professionali dei dottori agronomi e forestali per la voce di costo B. Onorario integrativo di vacanza da corrispondere al tecnico
- D.M. 20 luglio 2012 n. 140: Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione da parte di un organo giurisdizionale dei compensi per le professioni regolarmente vigilate dal Ministero della giustizia, ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27) per la voce di costo: A. Onorario per il tecnico professionista e per il calcolo delle voci di costo; B. Onorario integrativo di vacanza da corrispondere al tecnico; D. Rimborso spese; E. Costo delle cartografie di Piano di Gestione
- Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per gli addetti ai lavori di sistemazione idraulico-forestale e idraulico-agraria della Regione Calabria, per la voce di costo C. Spesa per personale coadiuvante

6. CALCOLO DELLE UNITÀ DI COSTO STANDARD

In accordo con il D.M. 14 maggio 1991 n 232, articolo 3, l'importo delle competenze dovute al professionista si ottiene dal cumulo degli onorari, dei compensi accessori, delle spese da rimborsare e delle eventuali maggiorazioni.

L'importo dei costi standard per le attività di redazione dei Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti per ettaro si compone quindi di cinque voci di costo, per ognuna delle quali è di seguita descritta la metodologia utilizzata per il calcolo dell'unità di costo standard per ettaro:

- A. Onorario per il tecnico professionista
- B. Onorario integrativo di vacanza da corrispondere al tecnico
- C. Spesa per personale coadiuvante
- D. Rimborso spese
- E. Costo delle cartografie di Piano

A. Onorario per il tecnico professionista

Per il calcolo della voce A. Onorario per il tecnico professionista, è applicato quanto previsto dal D.M. n 232 del 14/5/1991 alla sezione IV – Assestamento forestale, articolo 46.

Il D.M. in oggetto identifica i compensi ragguagliati ad ettaro di superficie lorda "Per la redazione di piani di assestamento di beni silvo-pastorali con divisione del territorio in particelle e determinazione dei parametri dendro-auxometrici per rilievo diretto o per stima, studio del bosco normale e modalità di trattamento con calcolo della ripresa". I compensi sono rapportati ad ettaro in misura decrescente al crescere delle classi di superficie lorda oggetto di piano.

Tenuto conto che i compensi di cui all'articolo 46 D.M. 232/1991 sono ai valori monetari vigenti nel 1991, si è reso necessario attualizzarli al febbraio 2016 moltiplicandoli per il cambio Lira/Euro e per l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per famiglie operai e impiegati (Indice = 1.806 per il periodo considerato).

La tabella seguente riporta ii valori attualizzati, e il calcolo del numero indice (N.I. €/ha 2016 <100 ha= 100).

Tab. 1 Attualizzazione dell'onorario per il tecnico professionista per ettaro di superficie lorda ex D.M. n 232 /1991

Classi di superficie boschiva	Lire/Ha 1991	Euro/Ha 1991	Coefficiente Istat	Euro Ha/2016	NI 2016
< 100	35.000	18,1	1,806	32,6	100,0
da 100 a 250	30.000	15,5	1,806	28,0	85,7
da 250 a 500	25.000	12,9	1,806	23,3	71,4
Da 500 a 1.000	20.000	10,3	1,806	18,7	57,1
Da 1.000 a 2.000	15.000	7,7	1,806	14,0	42,9
Da 2.000 a 4.000	12.000	6,2	1,806	11,2	34,3
>4.000	10.000	5,2	1,806	9,3	28,6

La colonna Euro/Ha 2016 evidenziata in arancione riporta i compensi al tecnico professionista per la redazione dei Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti di cui tener conto per il calcolo del costo standard: vedi sezione 5 del presente documento.

B. Onorario integrativo di vacanza da corrispondere al tecnico

Per il calcolo della voce B. Onorario integrativo per il tecnico professionista, è applicato quanto previsto dal D.M. n 232 del 14/5/1991 alla sezione I articolo 27: il compenso di una giornata lavorativa è calcolato sulla base della vacanza oraria riconosciuta al professionista nella misura di €56.81/ora per le attività compensate in ragione del tempo impiegato, pari a €396,72 per una giornata di lavoro di sette ore.

L' onorario integrativo è calcolato come compenso di sette ore per 50 ha di superficie boschiva. Questo parametro 50 ha/giorno è applicato per i primi 100 ha.

Per le classi successive si è calcolato una crescita progressiva del numero di ettari per giornata lavorativa.

Tale crescita è stata stimata dividendo i 50 ha/gg per il Numero Indice calcolato sull'onorario per ettaro corrisposto al tecnico professionista, relativo a ciascuna classe di superficie (ultima colonna a destra, evidenziata in giallo, della tabella 1). Ad esempio, il numero di ettari corrispondente ad una giornata lavorativa per la classe di superficie da 500 a 1000 ha è stato calcolato come: $Ha\ 500-1000 = (50\ Ha/57.1) * 100$.

La tabella seguente evidenzia i risultati del calcolo.

Tab. 2 Onorario integrativo di vacanza: numero di ettari per giorno di lavoro

Classi di superficie boschiva	Ettari al giorno
< 100	50
da 100 a 250	58
da 250 a 500	70
Da 500 a 1.000	88
Da 1.000 a 2.000	117
Da 2.000 a 4.000	146
>4.000	175

Infine, il costo per ettaro dell'onorario integrativo di vacanza è stato calcolato dividendo il valore del corrispettivo giornaliero (€ 396,72) per il numero di ettari corrispondente ad una giornata lavorativa, per ciascuna delle classi di superficie: vedi sezione 5 del presente documento.



C. Spesa per personale coadiuvante

La spesa per personale coadiuvante è stata stimata in base alla retribuzione giornaliera prevista dal CCNL per addetti ai lavori di forestazione della Regione Calabria, pari a 12,72 €/ora e quindi a 89.04 €/ per una giornata di sette ore (categoria operaio specializzato).

Il costo ad ettaro è stato quindi assumendo un criterio di proporzionalità tra la spesa per personale coadiuvante e la spesa per onorario al tecnico professionista.

Pertanto, il costo è stato calcolato moltiplicando, per ciascuna classe di superficie, l'onorario ad ettaro corrisposto al tecnico professionista per il rapporto tra il valore della retribuzione giornaliera al coadiuvante e il valore dell'onorario giornaliero al tecnico professionista, pari a 0.224 (€89.04/ €396,72= 0.224).

Ad esempio, per la classe di superficie <100ha, la spesa per personale coadiuvante è calcolata nel seguente modo (32,6 €/ha* 0,224) = 7,3 €/ha

D. Rimborso spese

E' stato calcolato in modo forfettario, in misura pari al 5% dell'onorario corrisposto al tecnico professionista, per ettaro e per ciascuna classe di superficie lorda. Ad esempio, per la classe di superficie <100ha, la spesa è pari a 32,6 €/ha * 0,05 = 1,63 €/ha

E. Costo delle cartografie di Piano

Per il calcolo della voce E. Cartografie, è applicato quanto previsto dal D.M. n 232 del 14/5/1991 all'articolo 46 (costi attualizzati). Questo costo concerne la predisposizione:

- della carta assestamentale in scala 1:10.000 con riporto delle particelle catastali e forestali e della divisione in classi economiche. La predisposizione di questa carta prevede un costo di €3,2/ha per i primi 100 ha;
- delle carte tematiche speciali (vegetazionale, vincoli, distribuzione degli interventi colturali, utilizzazioni ed esbosco ecc.) in scala 1:10.000. La predisposizione di questa carta prevede un costo di € 2,8/ha per i primi 100 ha.

Il costo complessivo, per i primi 100 ha è quindi pari a 6 €/ha.

Il costo della cartografia per le classi di superficie successive è stato considerato decrescente, e stimato moltiplicando questo valore (6 €/ha) per il numero indice calcolato sull'onorario per ettaro corrisposto al tecnico professionista, per ciascuna classe di superficie (ultima colonna a destra, evidenziata in giallo, della tabella 1). Ad esempio, per la classe di superficie <100ha, la spesa per la cartografia è pari a (6 €/ha * 100) /100 = 6 €/ha.

7. TABELLA DEI COSTI STANDARD PER LA REDAZIONE DEI PIANI DI GESTIONE FORESTALE E STRUMENTI EQUIVALENTI SOVVENZIONATA NELL'AMBITO DELLA SOTTOMISURA 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1 E 8.6.1 DEL PSR CALABRIA 2014-2020

L'applicazione del metodo sopra descritto ha portato alla definizione degli importi dei costi standard per le attività di redazione dei Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti, da sovvenzionare nell'ambito delle tipologie di intervento 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1 e 8.6.1 del PSR Calabria 2014-2020. Nella tabella seguente è riportato il calcolo della UCS totale e delle sue componenti, per ciascuna classe di superficie lorda.

Tab. 3 Tabella dei Costi Standard per la redazione dei piani di gestione forestale e strumenti equivalenti, totale e per le sue componenti (€/ha)

Classi di superficie boschiva	A. Onorario al tecnico	B. Onorario integrativo	C Spese per il personale coadiuvante	D. Rimborso spese	UCS TOTALE
< 100	32,6	7,9	7,3	1,6	55,5
da 100 a 250	28,0	6,8	6,3	1,4	47,6
da 250 a 500	23,3	5,7	5,2	1,2	39,7
Da 500 a 1.000	18,7	4,5	4,2	0,9	31,7
Da 1.000 a 2.000	14,0	3,4	3,1	0,7	23,8
Da 2.000 a 4.000	11,2	2,7	2,5	0,6	19,0
>4.000	9,3	2,3	2,1	0,5	15,9

Per il calcolo del costo totale del Piano di Gestione forestale e strumento equivalente, le classi di superficie costituiscono scaglioni su cui vengono applicate le UCS. Per esempio, per un Piano di Gestione di 630 ettari, il costo è così calcolato:

Tab. 4 Esempio di calcolo del costo di redazione di un Piano di Gestione di 630 ha

Classi di superficie boschiva	Classi ha	a Euro/ha	Euro
< 100	100	55,5	5.552
da 100 a 250	150	47,6	7.139
da 250 a 500	250	39,7	9.915
Da 500 a 1.000	130	31,7	4.125
Da 1.000 a 2.000	-	23,8	-
Da 2.000 a 4.000	-	19,0	-
>4.000	-	15,9	-
Totale costo redazione Piano 630 ha			26.371

Si precisa che:

- 1- Le UCS per ettaro riportati in tabella sono valide per il calcolo del costo standard della redazione Piano di Gestione Forestale ex novo e per i boschi non ricadenti nelle aree Natura 2000.
- 2- Qualora si tratti di aggiornamenti di piani scaduti, le UCS sono diminuite di una percentuale forfettaria del 10%.
- 3- Per i Piani di Gestione forestale che ricadono in aree Natura 2000 è previsto un aumento forfettario dell'8% delle UCS, con un minimo di 1.500,00 €, per la redazione della relazione di incidenza.

Come da dettato regolamentare, l'esattezza e l'adeguatezza dei calcoli e degli importi rappresentati in Tabella saranno certificati da un organismo competente.

L'AdG disporrà la verifica ed aggiornamento della Tabella dei costi standard applicata alle tipologie di intervento 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1 e 8.6.1 per la redazione ed aggiornamento dei Piani di Gestione forestale e strumenti equivalenti.